

Nacionālās trīspusējās sadarbības padomes

**Sabiedriskās drošības trīspusējās sadarbības
apakšpadomes sēdes**

PROTOKOLS

Rīgā

2018. gada 16. maijā

Nr.17

Sēdi vada:

Dimitrijs Trofimovs

Valdības puses vadītājs, Iekšlietu ministrijas
valsts sekretārs

Sēdē piedalās:

Rihards Kozlovskis

Iekšlietu ministrs

Valdības puses pārstāvji:

Ingūna Aire

Iekšlietu ministrijas valsts sekretāra vietniece

Vilnis Vītolīņš

Iekšlietu ministrijas valsts sekretāra vietnieks,

Juridiskā departamenta direktors

Jānis Bekmanis

Iekšlietu ministrijas valsts sekretāra vietnieks

Normunds Garbars

Valsts robežsardzes priekšnieks

Ints Ķuzis

Valsts policijas priekšnieks

Oskars Āboļiņš

Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta
priekšnieks

Valdības puses pieaicinātās personas:

Daiga Holma

Iekšlietu ministra padomniece sabiedrisko
attiecību jautājumos

Daiga Piebalga	Iekšlietu ministrijas Personāla vadības un administratīvā departamenta direktore
Larisa Tumaņana	Iekšlietu ministrijas Finanšu vadības departamenta direktore
Artūrs Šnegovičs	Iekšlietu ministra biroja vadītājs
Gunta Skrebele	Iekšlietu ministrijas Komunikācijas nodaļas vadītāja
Edgars Vorošens	Iekšlietu ministrijas Nozares politikas departamenta Plānošanas nodaļas vecākais referents
Solvita Tocs-Macāne	Valsts robežsardzes Personāla pārvaldes vadītāja
Normunds Grūbis	Valsts policijas Galvenās administratīvās pārvaldes priekšnieka vietnieks
Juris Matisāns	Valsts policijas Galvenās kārtības policijas pārvaldes Koordinācijas un kontroles pārvaldes Licencēšanas un atļauju sistēmas biroja vecākais inspektors

Darba devēju pusēs pārstāvji:

Arkādijs Suškins	<u>Darba devēju pusēs vadītājs</u> , Latvijas darba devēju konfederācijas padomes loceklis
Gaidis Andrejs Zeibots	Latvijas Iekšlietu darbinieku arodbiedrības valdes priekšsēdētāja vietnieks
Ilgvars Cēris	Latvijas Ugunsdzēsības asociācijas valdes priekšsēdētājs
Gundars Loba	Latvijas darba devēju konfederācija
Jānis Zeps	Latvijas Drošības biznesa asociācijas priekšnieks, Latvijas Robežsardzes asociācijas prezidents
Arnis Vērzemnieks	Biedrības „Drošības nozares kompāniju asociācija” valdes priekšsēdētājs

Darba nēmēju puses pārstāvji:

Egils Baldzēns	<u>Darba nēmēju puses vadītājs</u> , Latvijas Brīvo arodbiedrību savienības priekšsēdētājs
Dace Tarasova	Latvijas Sabiedrisko pakalpojumu un Transporta darbinieku arodbiedrības "LAKRS" juriste
Juris Kalniņš	Latvijas sabiedrisko pakalpojumu un transporta darbinieku arodbiedrības "LAKRS" priekšsēdētājs
Agris Sūna	Latvijas Apvienoto policistu arodbiedrības prezidents
Ingvars Ozolinš	LDZ apsardzes tehniskās daļas vadītājs
Armands Augustāns	Latvijas Iekšlietu darbinieku arodbiedrības valdes priekšsēdētājs
Andrejs Melnalksnis	Latvijas Iekšlietu darbinieku arodbiedrības valdes priekšsēdētāja vietnieks

Protokolē:

Irina Porošina	Iekšlietu ministrijas Nozares politikas departamenta Politikas izstrādes nodaļas vecākā referente
-----------------------	---

Sēdi sāk plkst. 10:00.

Darba kārtība:

1. Par Valsts pārvaldes reformu plāna ietvaros veicamo Valsts policijas izvērtēšanu (ziņo - Iekšlietu ministrija)
2. Par apsardzes nozari (ziņo – Iekšlietu ministrija)
3. Dažādi

Sanāksmes norise:

Atbilstoši Sabiedriskās drošības trīspusējās sadarbības apakšpadomes (turpmāk – SDA) nolikumam¹, rotācijas kārtībā šo sēdi vada valdības puses vadītājs

D.Trofimovs.

D.Trofimovs – atklāj sēdi un informē, ka Nacionālajā trīspusējā sadarbības padomē tika apstiprināti grozījumi SDA nolikumā. Dalībpušu izvirzīto pārstāvju skaits tika palielināts no pieciem uz septiņiem pārstāvjiem un kvorums palielināts no trīs uz četriem pārstāvjiem, kā arī tika apstiprināts paplašinātais pārstāvju sastāvs². Papildus informē par sēdes darba kārtību un paziņo, ka sēdes pirmajā daļā piedalīsies iekšlietu ministrs R. Kozlovskis. Aicina sēdes dalībniekus, pirms vērsties pie darba kārtības jautājumiem, uzklausīt R. Kozlovski, kā iekšlietu nozares vadītāju, par nozarei svarīgiem jautājumiem.

R. Kozlovskis – akcentē uzmanību uz dažām aktuālām tēmām. Valsts pārvaldes reformu plāna kontekstā vērš uzmanību uz to, ka Iekšlietu ministrija stingri iestājās par to, lai nenotiku lineārs griezums attiecībā uz Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm skaitu. Norāda, ka reformu plāns paredz veikt atsevišķu izvērtējumu attiecībā uz iestādēm, kurās dienē amatpersonas ar speciālajām pakāpēm un pašreiz izvērtējuma process turpinās. Turklat, kā mērķi norāda augsti kvalificētu ekspertu piesaisti un uzsver, ka nav mērķa samazināt darbinieku skaitu, bet gan izvērtēt resursu vadību dienestos un meklēt veidus, kā paaugstināt efektivitāti investējot mazāk līdzekļu, novirzot un atstājot līdzekļus dienestiem. Vērš uzmanību, ka netiek plānotas un nenotiks nekādas negatīvas izmaiņas (pasliktināšanas) attiecībā uz izdienas pensijām. Informē, ka jautājums tika skatīts “Vienotības” valdē un gūts pilnīgais atbalsts tam, ka nekādas pasliktināšanas nenotiks. Apliecinā, ka jautājums tika skatīts arī 14. maija koalīcijas padomes sēdē un panākta vienošanās ar koalīcijas partneriem, ka pasliktināšanas nenotiks. Norāda, ka jebkādas spekulācijas par šo jautājumu nav pamatotas un rada draudus valsts iekšējai drošībai. Bez tam

¹ Sabiedriskās drošības trīspusējās sadarbības apakšpadomes (SDA) nolikums.

http://www.iem.gov.lv/lat/sadarbiba_ar_nvo/konsultativas_padomes/sabiedriskas_drosibas_trispusejas_sadarbibas_apakspadome/

² Par Nacionālās trīspusējās sadarbības padomes Sabiedriskās drošības trīspusējās sadarbības apakšpadomes personālsastāvu. Apstiprināts ar Nacionālās trīspusējās sadarbības padomes 2018. gada 12.aprīla sēdes lēmuma protokola Nr.1 2.punktu

https://www.mk.gov.lv/sites/default/files/editor/ntsp_leums_par_sda_personalsastavu_120418_0.pdf

norāda, ka Valsts drošības iestāžu normatīva regulējuma izmaiņas, kas pašreiz tiek skatītas Saeimā, nepamatoti tiek saistītas ar dienestu izdienas pensiju regulējuma izmaiņām un uzsver, kā tā nav. Informē, ka ministru budžeta semināra laikā tika aktualizēts jautājums par finansējuma nodrošināšanu “piecgadnieku” pabalsta izmaksai no 2019. gada. Līdzekļu meklēšana šim mērķim ir minēta ka viena no valdības prioritātēm, kas netika noraidīta. Uzrunas nobeigumā atkārtoti uzsver, ka no Iekšlietu ministrijas un kopumā no valdības nebūs nekādu iniciatīvu par dienestā esošo darbinieku stāvokļa pasliktināšanos attiecībā uz izdienas pensijām.

D.Trofimovs – aicina turpināt sēdi atbilstoši darba kārtības jautājumiem.

E.Baldzēns – aicina pieņemt SDA lēmumu par nostājas “par dienestā esošo darbinieku stāvokļa pasliktināšanos attiecībā uz izdienas pensijām nepieņemamību” atbalstu, līdz ar to paužot nozares atbalstu arī ministra R.Kozlovska pozīcijai.

D.Trofimovs – uzsver ministra R.Kozlovska teiktā aktualitāti, un ieguldīto darbu minēto jautājumu virzībā. Atbalsta E.Baldzēna priekšlikumu par SDA lēmuma pieņemšanu par SDA nostājas “par dienestā esošo darbinieku stāvokļa pasliktināšanos attiecībā uz izdienas pensijām nepieņemamību” izteikšanu un atbalsta paušanu ministra R.Kozlovska pozīcijai. Aicina atgriezties pie darba kārtības jautājumiem. Informē, ka par darba kārtības 1.punktu - Par Valsts pārvaldes reformu plāna ietvaros veicamo Valsts policijas izvērtēšanu ziņos Iekšlietu ministrijas valsts sekretāra vietnieks J. Bekmanis un Valsts policijas Galvenās administratīvās pārvaldes priekšnieka vietnieks N.Grūbis.

J.Bekmanis – informē par Valsts policijas izvērtēšanas procesa virzību. Uzsver, ka Valsts pārvaldes reformu plāna ietvaros darbinieku skaita samazināšana ir tikai 1/10 daļa no pasākumu kopuma un pastāv arī citi nozīmīgi rīcības virzieni plāna mērķu sasniegšanai. Norāda, ka plānā tika uzdots sagatavot iekšlietu sistēmas iestāžu darbības izvērtējumu un priekšlikumus iesniegšanai izskatīšanai valdībā. Informē, ka minētam mērķim gan Iekšlietu ministrijā, gan dienestos tika izveidotas darba grupas. Izvērtēšanas process tiek koordinēts ar visiem IeM padotībā esošajiem dienestiem (VP,VRS, VUGD, IDB), kā arī ar ieslodzījuma vietu pārvaldi. Izvērtēšanai jābūt pabeigtai šā gada beigās. Attiecībā uz Valsts policijas izvērtēšanu Valsts pārvaldes reformu plāna

ietvaros, norāda, ka tas tiek skatīts kā Valsts policijas attīstības koncepcijas³ logisks turpinājums, kas mērķēts uz procesiem un to efektivitātes uzlabošanu. Bet visa procesa motīvs koncentrējās uz efektivitāti, ekonomiju un lietderību. Tie ir attiecināmi uz procesiem, resursiem, uzdevumiem un funkcijām, saistošiem likumiem un iekšējiem normatīviem aktiem, pret sevi un padotajiem izvirzāmām prasībām. Prezentē domu karti “*mind map*” (Pielikums Nr.1), kurā shematischki atspoguļota izvērtēšanas procesa virzības struktūra ar dažādiem elementiem. Norāda, ka procesa centrā ir ziņojums, jeb izvērtējums, bet par procesa sākumpunktu uzskatāma esošās faktiskās situācijas konstatēšana (skat. pielikumā “*snapshot*”), proti atbildes sniegšana uz jautājumu “kādi mēs esam un kur mēs esam savā attīstībā?”. Otrs izvērtējuma bloks saistīts ar, gan iekšējos, gan ārējos normatīvajos aktos noteiktajiem Valsts policijas uzdevumiem un tā ietvaros jāatbild uz jautājumiem “ko no mums sagaida sabiedrība, likumdevējs (?) un ko mēs reāli spējam un reāli izpildām (?).” Jāņem vērā arī paralēlie procesi, piemēram, Tiesu reforma, reģionālā reforma, kaimiņvalstīs veiktās policijas reformas un vispārējā prakse policijas darba organizēšanā, kā arī sagaidāmais ES Strukturālo reformu atbalsta fonda finansētais Valsts policijas izvērtējums, un to ietekmi uz Valsts policijas resursiem, Valsts policijas attīstību un notiekošā izvērtējuma rezultātiem. Un beigās ir jānonāk pie konkrētiem secinājumiem. Uzsver, ka sadarbības partneri tiks aicināti izteikt viedokli un priekšlikumus, ka tiks sagatavots sākotnējs darba materiāls.

A.Sūna – aicina izvērtējumā iekļaut arī izvērtējumu par iepriekšējo reorganizāciju un reformu negatīvo ietekmi, kā piemēru piesaucot nesamērīgo izmeklētāju slodzi un lūdz kārtīgi to izvērtēt.

N. Grūbis – ziņo par Valsts policijas izvērtēšanas darba grupas sasniegumiem rezultātiem, proti, informē par aktuālo izvērtēšanas procesa īstenošanas progresu. Pašlaik izvērtējums vēl ir tapšanas sākuma stadijā. Darba grupa strādā ļoti intensīvi. Ir liels apjoms analizējamās informācijas. Īpaši iepriecina, ka ir novērojama laba atgriezeniskā saite un darbinieku ieinteresētība šo novērtējumu uztvert nopietni un atbildīgi. Atbildot uz A. Sūnas izteiktajām bažām, norāda, ka viens no pašreizējā izvērtēšanas procesa posmiem ir slodzes

³ 2016. gada 6. aprīļa (prot. Nr. 16 21. §) Ministru kabineta rīkojums Nr. 248 Par Valsts policijas attīstības koncepciju <https://likumi.lv/doc.php?id=281390>

sadalījuma izvērtēšana. Atsaucās uz Lietuvas un Somijas kolēģu pieredzi. Visā procesā lielu uzsvaru liek uz sistēmiskuma un esošo resursu optimizāciju.

D.Trofimovs – aicina uztvert Valsts policijas izvērtēšanu Valsts pārvaldes reformu plāna ietvaros kā sevis auditēšanu. Uzver, ka šī procesa ietvaros netiks uzskatīts par mērkji, samazināt darbinieku skaitu, bet efektivizēt resursu izmantošanu.

A.Augustāns – norāda, ka Lietuvas kolēģi ir informējuši par Lietuvā notikušās reformas sekām – proti tiesas spriedumu, kurā tika atzīta reformas neatbilstība spēkā esošiem normatīvajiem aktiem. Aicina izpētīt un ņemt vērā Lietuvas pieredzi plānojot un veicot reformas.

I.Ķuzis – atbildot uz A. Augustāna aicinājumu, norāda, ka Valsts policijas rīcībā jau ir viņa minētā informācija par situāciju Lietuvā un tā tika izvērtēta.

A. Augustāns – norāda uz Latvijas Iekšlietu darbinieku arodbiedrības interesi iesaistīties Valsts pārvaldes reformu plāna ietvaros veicamā Valsts policijas izvērtēšanas procesā, apkopojot un sniedzot darbinieku viedokli.

D.Trofimovs – atsaucoties uz Latvijas Iekšlietu darbinieku arodbiedrības kompetenci, apliecina Iekšlietu ministrijas gatavību sadarboties minētajā jautājumā. Aicina pāriet pie otra darba kārtības punkta un aicina Iekšlietu ministrijas Nozares politikas departamenta Plānošanas nodaļas vecāko referentu E. Vorošenu un Valsts policijas Galvenās kārtības policijas pārvaldes Koordinācijas un kontroles pārvaldes Licencēšanas un atļauju sistēmas biroja vecāko inspektoru J. Matisānu ziņot par aktualitātēm apsardzes nozarē.

E.Vorošens un **J.Matisāns** – prezentē informāciju par aktualitātēm apsardzes nozarē (par Apsardzes darbības reģistru, apakšuzņēmumu izmantošanu fiziskajā apsardzē, profesiju klasifikatoru u.c.) (Pielikums Nr.2).

A.Vērzemnieks – pauž atzinību par virzības progresu attiecībā uz Apsardzes darbības reģistru. Norāda uz problēmām saistītām ar apakšuzņēmumiem fiziskās apsardzes sfērā. Turklat aicina pievērst vairāk uzmanības ēnu ekonomikas apkarošanai apsardzes jomā. Norāda uz nepieciešamību apkopot precīzus datus, lai spētu apzināties apsardzes nozares apjomus un izprast aktuālo situāciju nozarē. Lūdz precizēt, kad sāks darboties Apsardzes darbības reģistrs.

D.Trofimovs – norāda, ka rudenī Iekšlietu ministrija informēs par rezultātu attiecībā uz Apsardzes darbības reģistru. Aicina veicināt sadarbību un vienotu izpratni darbā pie apsardzes jomas sakārtošanas.

A.Vērzemnieks - aicina Iekšlietu ministriju un Valsts policiju tuvākajā laikā izskatīt iespēju veikt grozījumus apsardzes jomas tiesību aktos saistībā, ar apakšuzņēmēju ierobežošanu sniedzot fiziskās apsardzes pakalpojumus, jo darbs pie apsardzes darbības reģistra ir krietni ieildzis un apakšuzņēmumu piesaiste ļauj daudziem apsardzes komersantiem izvairīties no nodokļu nomaksas.

J.Zeps – pauž atbalstu A. Verzemnieka nostājai.

G.Loba – pauž atbalstu A. Verzemnieka nostājai.

J.Zeps – informē par Latvijas Drošības biznesa asociācijas sagatavoto vēstuli “Par profesiju klasifikatora aktualizācijas gaitu” un tās saturu un tapšanas iemesliem. Norāda, ka vēlētos saņemt informāciju par 2017. gada rudenī notikušo sanāksmi, kurā piedalījās Iekšlietu ministrija, Valsts ienēmuma dienests un Iepirkumu uzraudzības birojs. Aicina izvērtēt iespēju veikt grozījumus apsardzes nozares darbību regulējošajos tiesību aktos, nosakot profesiju klasifikatora amatiem nepieciešamās iegūstamas profesijas.

A.Vērzemnieks – biedrības „Drošības nozares kompāniju asociācija” vārdā atbalsta J.Zepa pausto nostāju par apsardzes nozares tiesiska regulējuma pilnveidošanas nepieciešamību.

D.Trofimovs – apstiprina, ka notika iesaistīto valsts iestāžu sanāksme, kuras mērķis bija nozares problēmu radošo risinājumu meklēšana.

I.Kuzis – norāda, ka problēmas noteikti nepieciešams risināt un sakārtot apsardzes nozari. Turklat norāda, ka mērķa sasniegšanai nevar pielietot tikai strikti represīvas metodes un noteikti jāapzinās aktuālā situācija (piemēram - valstī notiekošie pasākumi), izvēloties laiku, kad ieviest izmaiņas un pastiprināt kontroli.

E.Baldzēns – aicina izvērtēt iespēju ar biedrību „Drošības nozares kompāniju asociācija” un Latvijas Drošības biznesa asociāciju dibināt ekspertu līmeņa darba grupu, kuras darbības mērķis būtu sagatavot priekšlikumus apsardzes nozares sakārtošanai.

D.Trofimovs – pauž konceptuālu atbalstu E.Baldzēna priekšlikumam. Aicina noslēgt sēdi.

Sabiedriskās drošības trīspusējās sadarbības apakšpadome nolemj:

1. Pieņemt zināšanai iekšlietu ministra R.Kozlovska sniegto informāciju.
2. Konceptuāli atbalstīt iekšlietu ministra R.Kozlovska pozīciju par izdienas pensijām.
3. Pieņemt zināšanai Iekšlietu ministrijas valsts sekretāra vietnieka J.Bekmaņa un Valsts policijas Galvenās administratīvās pārvaldes priekšnieka vietnieka N.Grūbja sniegto informāciju.
4. Konceptuāli atbalstīt sociālo partneru iesaisti Valsts policijas izvērtēšanas procesā.
5. Pieņemt zināšanai Nozares politikas departamenta Plānošanas nodaļas vecākā referenta E. Vorošena un Valsts policijas Galvenās kārtības policijas pārvaldes Koordinācijas un kontroles pārvaldes Licencešanas un atlauju sistēmas biroja vecāka inspektora J. Matisāna sniegto informāciju.
6. Pievienot protokolam Latvijas Drošības biznesa asociācijas vēstuli “Par profesiju klasifikatora aktualizācijas gaitu” ar pielikumiem un pieņemt zināšanai tajā sniegto informāciju.
7. Konceptuāli atbalstīt priekšlikumu par sadarbību apsardzes nozares sakārtošanas procesa ietvaros.
8. Sasaukt rudenī SDA sēdi par Apsardzes darbības reģistra jautājuma virzības progresu.
9. Nākamo Sabiedriskās drošības trīspusējās sadarbības apakšpadomes sēdi vadīs darba devēju puse.

Protokola pielikumā:

- 1.Pielikums: J. Bekmaņa prezentētā Valsts pārvaldes reformu plāna ietvaros veicamās Valsts policijas izvērtēšanas domu karte “*mind map*” uz 1lpp.
- 2.Pielikums: E.Vorošena un J.Matisāna prezentācija “Aktualitātes apsardzes nozarē” uz 14 lpp.
- 3.Pielikums: Latvijas Drošības biznesa asociācijas vēstule “Par profesiju klasifikatora aktualizācijas gaitu” ar pielikumiem uz 37 lpp.

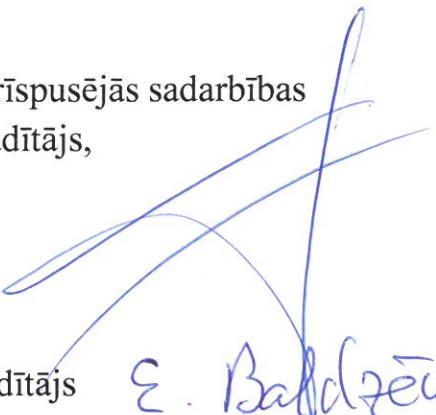
Sēdi beidz: plkst. 11:25.

Sabiedriskās drošības trīspusējās sadarbības
apakšpadomes sēdes vadītājs,

Valdības puses vadītājs

Darba nemēju puses vadītājs

Dimitrijs Trofimovs



E. Baldzēns.

Egils Baldzēns

Darba devēju puses vadītājs



A. Šuškins

Arkādijs Suškins

Protokolēja



I. Porošina

Irina Porošina