**Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2014. gada 25. marta noteikumos Nr. 161 “Kārtība, kādā novērš vardarbības draudus un nodrošina pagaidu aizsardzību pret vardarbību””**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Ministru kabineta noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2014. gada 25. marta noteikumos Nr. 161 “Kārtība, kādā novērš vardarbības draudus un nodrošina pagaidu aizsardzību pret vardarbību”” (turpmāk – projekts) ir izstrādāts ar mērķi noteikt policijas darbiniekiem vienotu regulējumu, rīcībai vardarbības ģimenē gadījumos, kas sevī ietver notikuma apstākļu noskaidrošanu un ziņojuma par notikumu sagatavošanu, kas kalpos kā vienots informatīvs dokuments, nodrošinot efektīvu iesaistīto institūciju sadarbību un vardarbības ģimenē novēršanu kopumā. Projekts stāsies spēkā vispārējā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Iekšlietu ministrijas iniciatīva. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2014. gada 31. martā stājās spēkā grozījumi Civilprocesa likumā, grozījumi likumā “Par policiju”, grozījumi Bērnu tiesību aizsardzības likumā, grozījumi Bāriņtiesu likumā un grozījumi Krimināllikumā, paredzot ieviest pagaidu aizsardzības pret vardarbību institūtu. Minētais regulējums paredz no vardarbības un vajāšanas cietušajām personām iespēju pēc savas iniciatīvas vērsties tiesā, tajā skaitā ar policijas starpniecību, un lūgt tiesu noteikt ierobežojumus vardarbīgajai personai. Vienlaikus ar šiem grozījumiem policijas darbinieka tiesības tika papildinātas ar tiesību pieņemt policijas lēmumu par nošķiršanu. Saskaņā ar likuma “Par policiju” [12.panta](https://likumi.lv/ta/id/67957-par-policiju#p12) sesto daļu, 121.panta devīto daļu un [Civilprocesa likuma](https://likumi.lv/ta/id/50500-civilprocesa-likums) [250.46 panta](https://likumi.lv/ta/id/50500-civilprocesa-likums#p250.46) pirmo daļu un [250.56 panta](https://likumi.lv/ta/id/50500-civilprocesa-likums#p250.56) otro daļu tika izdoti Ministru kabineta 2014. gada 25. marta noteikumi Nr. 161 “Kārtība, kādā novērš vardarbības draudus un nodrošina pagaidu aizsardzību pret vardarbību” (turpmāk – Noteikumi Nr. 161).  Minētie noteikumi cita starpā nosaka kārtību, kādā pieņem, paziņo un izpilda policijas lēmumu par nošķiršanu. Taču praksē līdz šim nepastāvēja skaidra un vienveidīga prakse Valsts policijas un pašvaldības policijas darbiniekiem rīcībai, ierodoties iespējamās aizsargājamās personas mājokļa adresē, un vērtējot, vai ir pamats pieņemt policijas lēmumu par nošķiršanu. Tāpat nebija vienotas izpratnes par turpmāko sadarbību ar iesaistītajām institūcijām (pašvaldības sociālais dienests, bāriņtiesa, tiesa) vardarbības ģimenē novēršanai kopumā.  Lai risinātu šo problēmu un mazinātu vardarbību Latvijā, iedrošinot ziņot un vērsties pēc palīdzības, Labklājības ministrija sadarbībā ar Valsts policiju un biedrību “Centrs Marta”, kā arī Tieslietu ministriju un Latvijas Lauku ģimenes ārstu asociāciju no 2017. līdz 2019. gadam īstenoja Eiropas Savienības līdzfinansētu starpnozaru projektu “Soli tuvāk: Kopienas vienotā atbilde uz vardarbību pret sievietēm gadījumiem” (turpmāk – projekts “Soli tuvāk”). Projekta “Soli tuvāk” mērķis bija izstrādāt, pārbaudīt un adaptēt praksē tādu institucionālo sadarbības modeli vardarbības gadījumu risināšanai, kas tiek balstīts uz vardarbībā cietušo vajadzībām un situāciju; izstrādāt un speciālistiem piedāvāt jauno rīcības shēmu jeb ceļvedi, ko izmantot, lai novērtētu situāciju un rīkotos efektīvi katrā gadījumā. Projekta “Soli tuvāk” gaitā vairākās pašvaldībās tika izmantotas anketas, kuras policijas darbinieki (gan Valsts policijas, gan pašvaldības policijas) aizpildīja izsaukumu uz vardarbību ģimenē gadījumos un nekavējoties nodeva to attiecīgajam pašvaldības sociālajam dienestam. Saņemot informāciju, pašvaldības sociālais dienests sazinājās ar aizsargājamo personu telefoniski vai apmeklēja to klātienē un informēja šo personu vai tās likumisko pārstāvi par tiesībām un iespējām saņemt sociālos pakalpojumus un sociālo palīdzību, kā arī kārtību, kādā sociālie pakalpojumi vai sociālā palīdzība saņemama.  Šāda prakse veicināja konsekventu iesaistīto institūciju rīcību vardarbības ģimenē gadījumos un sniedza iespēju pašvaldības sociālajam dienestam savlaicīgi saņemt informāciju par vardarbības gadījumiem arī par tām personām, kas iepriekš nav bijušas sociālā dienesta redzeslokā un atbilstoši reaģēt, veicinot vardarbības ģimenē novēršanu kopumā.  Vardarbība ģimenē ir komplicēta parādība, kuras risināšanai var būt nepieciešama dažādu institūciju speciālistu aktīva iesaistīšanās. Bieži vien valsts un pašvaldību iestādes neuzzina par pirmo vardarbības gadījumu[[1]](#footnote-1), un to redzeslokā nonāk “aizlaistie gadījumi”, kur vardarbība ir turpinājusies gadiem ilgi. Tie prasa kompleksu un ilgstošu intervenci, un tajos gadījumos novērst atkārtotu vardarbību ir sarežģītāk. Tādēļ dažādām institūcijām savlaicīgi un saskaņoti reaģējot uz pirmo vardarbības gadījumu, var efektīvāk novērst vardarbības atkārtošanos un tādejādi ilgtermiņā ietaupīt institūciju resursus.  Ņemot vērā minēto labo praksi, tika izstrādāts projekts.  Projekta 1. punktā ietverts redakcionāls precizējums, kas paredz aizstāt Noteikumu Nr. 161 2. punktā vārdus un skaitli “Ieroču un speciālo līdzekļu aprites likuma 51. panta trešo daļu” ar vārdiem un skaitli “Ieroču aprites likuma 90. panta trešo daļu”, ņemot vērā to, ka 2019. gada 14. martā pieņemts un 2019. gada 10. aprīlī stājās spēkā Ieroču aprites likums, ar kura spēkā stāšanos spēku zaudēja Ieroču un speciālo līdzekļu aprites likums, tādējādi precizējot atsauci uz atbilstošu Ieroču aprites likuma normu.  Savukārt projekta 2. punkts paredz izteikt jaunā redakcijā Noteikumu Nr. 161 4.1. apakšpunktu, paredzot, ka policijas darbinieks, ierodoties iespējamās aizsargājamās personas mājokļa adresē, noskaidro notikuma apstākļus, apzinot aizsargājamo personu un personu, kas rada draudus, un sastāda Ziņojumu par notikumu (turpmāk – Ziņojums). Ziņojuma sagatavošana nodrošinās vispusīgu un vienveidīgu informācijas apjomu, ko policijas darbinieks iegūst izsaukuma laikā. Atbilstoši Noteikumu Nr. 161. 4 un 5. punktā noteiktajam, pirms tiek pieņemts policijas lēmums par nošķiršanupolicijas darbiniekam ir jāizvērtē vardarbības draudu risksun jāizvērtē, vai persona, kas rada draudus, varētu nodarīt kaitējumu aizsargājamās personas dzīvībai vai veselībai un Ziņojuma sagatavošana būs palīglīdzeklis minētā riska izvērtēšanai.  Saskaņā ar projektā paredzēto, Ziņojumā iekļauj šādas ziņas:  - informāciju par notikumu, norādot ziņas par Ziņojuma aizpildītāju, notikuma vietas adresi, laiku, kā arī informāciju par personu, kura izsaukusi policiju;  - informāciju par aizsargājamo personu;  - informāciju par personu, kas rada draudus;  - informāciju par aizsargājamās personas un personas, kas rada draudus, attiecību statusu;  - notikuma būtības aprakstu;  - aizsargājamās personas aptauju;  - informāciju par to, vai persona, kas rada draudus, notikuma vietā atrodas reibuma stāvoklī;  - informāciju par to, vai aizsargājamā persona notikuma vietā atrodas reibuma stāvoklī;  - norādi, ka aizsargājamā persona ir informēta par to, ka policija nodos Ziņojuma kopiju sociālajam dienestam, lai tā varētu saņemt informāciju par pieejamajiem sociālajiem pakalpojumiem un sociālo palīdzību.  Ziņojuma saturs tika izstrādāts sadarbībā ar projektā “Soli tuvāk” iesaistītajām institūcijām un psihologiem. Tāpat tika vērtēta Ziņojuma satura atbilstība Eiropas Parlamenta un Padomes regulas (ES) 2016/679 par fizisko personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46 EK pamatprincipiem. Viens no policijas uzdevumiem saskaņā ar likumu “Par policiju” ir garantēt personu un sabiedrības drošību. Saskaņā ar likuma “Par policiju” 12. panta pirmās daļas 10.1 punktu policijas darbiniekam, pildot viņam uzliktos pienākumus, atbilstoši dienesta kompetencei, ir tiesības, ja pastāv tūlītēji draudi, ka persona, kas atrodas mājoklī vai tā tuvumā, var nodarīt kaitējumu šajā mājoklī pastāvīgi dzīvojošas personas dzīvībai, brīvībai vai veselībai, uz rakstveida pieteikuma pamata pieņemt policijas lēmums par nošķiršanu. Vēršam uzmanību, ka Ziņojumā ietvertā informācija tiek vākta likumā “Par policiju” noteiktam, konkrētam un skaidram mērķim un tam nepieciešamajā apjomā.  Projekta 3. punkts paredz svītrot Noteikumu Nr. 161 4.2. apakšpunktu, ņemot vērā, ka, lai ievērotu darbību loģisko secību, saskaņā ar projekta 2. punktā ietverto Noteikumu Nr. 161 4.1. apakšpunktu policijas darbiniekam, noskaidrojot notikuma apstākļus, ir jāapzina aizsargājamā persona un persona, kas rada draudus.  Projekta 4. punkts paredz papildināt Noteikumus Nr. 161 ar jaunu 9.1 punktu un noteikt, ka Ziņojuma kopiju un informāciju, par to, vai ir pieņemts policijas lēmums par nošķiršanu, policijas darbinieks nekavējoties, bet ne vēlāk kā nākamajā darba dienā, nosūta pašvaldības sociālajam dienestam, kuram saskaņā ar normatīvajiem aktiem sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības jomā ir pienākums izvērtēt personas vajadzības pēc sociālajiem pakalpojumiem un sociālās palīdzības un informēt šo personu vai tās likumisko pārstāvi par tiesībām un iespējām saņemt sociālos pakalpojumus un sociālo palīdzību. Jāņem vērā, ka saskaņā ar Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 9. panta otro daļu, ja pašvaldība no fiziskajām personām vai institūcijām, saņēmusi informāciju par personu, kurai varētu būt nepieciešams sociālās aprūpes, sociālās rehabilitācijas pakalpojums vai sociālā palīdzība, pašvaldībai ir pienākums likumā "[Par sociālo drošību](https://likumi.lv/ta/id/36850-par-socialo-drosibu)" noteiktajā kārtībā pārbaudīt saņemto informāciju, izvērtēt personas vajadzības pēc sociālajiem pakalpojumiem un sociālās palīdzības un informēt šo personu vai tās likumisko pārstāvi par tiesībām un iespējām saņemt sociālos pakalpojumus un sociālo palīdzību, kā arī kārtību, kādā sociālie pakalpojumi vai sociālā palīdzība saņemama. Lai nodrošinātu sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības sniegšanu un pakalpojumu administrēšanu, katra pašvaldība izveido pašvaldības iestādi — sociālo dienestu.  Vēršam uzmanību, ka pēc iespējas ātrāka pašvaldības sociālā dienesta iesaiste situācijas risināšanā nevien ļaus savlaicīgi piedāvāt personai nepieciešamo palīdzību, bet veicinās vardarbības ģimenē novēršanu kopumā. Ziņojuma nosūtīšana pašvaldības sociālajam dienestam sekmēs personu tiesību aizsardzību no noziedzīgiem un citiem prettiesiskiem apdraudējumiem, garantējot personu un sabiedrības drošību. Vienlaikus nekavējoša pašvaldības sociālā dienesta iesaiste varētu mazināt atkārtotus vardarbības ģimenē gadījumus.  Ir paredzēts, ka Ziņojums kalpos par universālu dokumentu vairāku institūciju informēšanai. Policijas darbinieks pašvaldības sociālo dienestu informēs visos gadījumos, kad izsaukuma laikā būs konstatēts vardarbības draudu risks, neatkarīgi no tā, vai tiks pieņemts policijas lēmums par nošķiršanu, vai nē (piemēram, ja konstatēts vardarbības draudu risks, bet aizsargājamā persona atsakās rakstīt pieteikumu policijas lēmuma par nošķiršanu pieņemšanai). Tāpat jāņem vērā, ka saskaņā ar Bērnu tiesību aizsardzības likuma 51. panta ceturto daļu policijai ir pienākums informēt bāriņtiesu pēc bērna atrašanās vietas par policijas pieņemto lēmumu par nošķiršanu, ja šis lēmums ir pieņemts saistībā ar kaitējuma draudiem bērna vai tās personas, kas pastāvīgi dzīvo kopā ar bērnu, brīvībai, dzīvībai vai veselībai. Ņemot vērā minēto, lai bāriņtiesai būtu pieejam vispusīga informācija par notikumu, Ziņojums tiks nosūtīts arī bāriņtiesai.  Vienlaikus projekts paredz precizēt Noteikumu Nr. 161 13.2. apakšpunktu nosakot, ka, ja aizsargājamā persona vai tās likumiskais pārstāvis izteicis lūgumu, lai tiesa izskata jautājumu par pagaidu aizsardzību pret vardarbību, policijas darbinieks likuma "[Par policiju](https://likumi.lv/ta/id/67957-par-policiju)" [12.1 panta](https://likumi.lv/ta/id/67957-par-policiju#p12.1) sestajā daļā noteiktajā termiņā nosūta tiesai pēc aizskāruma nodarīšanas vietas paredzētos dokumentus un Ziņojumu, lai tiesai būtu pieejama vispusīga informācija par notikumu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Iekšlietu ministrija un Valsts policija. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts attiecas uz Valsts policijas un pašvaldības policijas darbiniekiem, kuri nodrošina reaģēšanu uz vardarbības ģimenē gadījumiem, kā arī uz konfliktā iesaistītajām personām.  Katru gadu Iekšlietu ministrijas integrētās informācijas sistēmas apakšsistēmā “Vienotais notikumu žurnāls” tiek reģistrēti vidēji 8000 notikumi sadaļā “ģimenes konflikts”, no kuriem vidēji 700 gadījumos tiek pieņemts policijas lēmums par nošķiršanu. Tomēr, jānorāda, ka sadaļā “ģimenes konflikts” tiek reģistrēti ne tikai notikumi, kas saistīti ar vardarbību ģimenē. Lielu daļu no minētajiem notikumiem sastāda sadzīviska rakstura konflikti, kur vardarbība nav pielietota, un citi tamlīdzīgi gadījumi. Ņemot vērā minēto, prognozējams, ka pašvaldību sociālajiem dienestiem tiks nosūtīti provizoriski ap 2000 Ziņojumiem gadā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts paredz Valsts policijas un pašvaldības policijas darbiniekiem papildu pienākumu notikuma vietā aizpildīt Ziņojumu. Ņemot vērā, ka jau šobrīd pēc izsaukuma uz vardarbības ģimenē gadījumiem policijas darbinieki sastāda dienesta ziņojumu, paredzams, ka šo uzdevumu būs iespējams nodrošināt esošo Valsts policijas un pašvaldības policijas cilvēkresursu ietvaros. Papildu resursi nebūs nepieciešami, un minētais regulējums nepalielinās darbinieku noslodzi. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā", lai informētu sabiedrību par projektu un dotu iespēju izteikt viedokli, informācija par projektu ievietota Iekšlietu ministrijas un Valsts kancelejas tīmekļa vietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Lai nodrošinātu efektīvu, atklātu, ietverošu, savlaicīgu un atbildīgu sabiedrības līdzdalību, un sabiedrības pārstāvjiem nodrošinātu iespēju rakstiski sniegt viedokli par projektu tā izstrādes stadijā, informācija par projektu ievietota Iekšlietu ministrijas tīmekļa vietnē sadaļas “Sabiedrības līdzdalība” apakšsadaļā “Diskusiju dokumenti”. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sadaļa tiks papildināta pēc sabiedrības līdzdalības procesa termiņa beigām. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts policija, Labklājības ministrija |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpilde neietekmēs pārvaldes funkcijas vai institucionālo struktūru. Projekts neparedz jaunu institūciju veidošanu, kā arī netiks likvidētas vai reorganizētas esošās institūcijas. Projekts tiks realizēts institūcijām esošo finanšu līdzekļu un esošo cilvēkresursu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iekšlietu ministrs Sandis Ģirģens

Vīza: Valsts sekretārs Dimitrijs Trofimovs

I.Valaine,

67829599,[iveta.valaine@vp.gov.lv](mailto:iveta.valaine@vp.gov.lv)

I.Sproģe

67219534, [inese.sproge@iem.gov.lv](mailto:inese.sproge@iem.gov.lv)

1. Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūras pētījums rāda, ka par smagāku vardarbības ģimenē gadījumu policijai ziņoja17% sieviešu https://fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report. Valsts policijas veiktais pētījums „Latentā noziedzība un atkārtota viktimizācija dažādos noziedzīgos nodarījumos” (2017) rāda, ka no cilvēkiem, kas cietuši no vardarbības ģimenē, policija vērsušies 43,7%; no tiem, kas policijā nav vērsušies, 74% uzskatīja, ka policija nespēs palīdzēt, vai negribēja, lai kāds par notikušo uzzina. [↑](#footnote-ref-1)