**Cilvēku tirdzniecības novēršanas plāns**

**2021. – 2023.gadam**

**Satura rādītājs**

[**Izmantotie saīsinājumi** 3](#_Toc76382651)

[**I.** **Plāna kopsavilkums** 4](#_Toc76382652)

[**II.** **Cilvēku tirdzniecības novēršanas pasākumu plāns 2021. – 2023. gadam** 7](#_Toc76382653)

[**III.** **Teritoriālā perspektīva** 15](#_Toc76382654)

[**IV.** **Ietekmes novērtējums uz valsts un pašvaldību budžetu** 15](#_Toc76382655)

[**Pielikums “Prognozēto papildu izdevumu detalizēts aprēķins”** 17](#_Toc76382656)

# **Izmantotie saīsinājumi**

ĀM Ārlietu ministrija

AT Augstākā tiesa

EM Ekonomikas ministrija

FID Finanšu izlūkošanas dienests

FM Finanšu ministrija

IeM Iekšlietu ministrija

IKVD Izglītības kvalitātes valsts dienests

IZM Izglītības un zinātnes ministrija

KM Kultūras ministrija

LM Labklājības ministrija

LPS Latvijas Pašvaldību savienība

pakalpojumu sniedzēji biedrības “Centrs MARTA” un “Patvērums “Drošā māja””, kuras atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajam nodrošina valsts finansēto sociālās rehabilitācijas pakalpojumu un atbalsta pakalpojumu kriminālprocesā cilvēku tirdzniecības upuriem sniegšanu

PMLP Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde

Rīcības plāns Cilvēku tirdzniecības novēršanas plāns 2021. – 2023.gadam

RPP Rīgas Pašvaldības policija

SIVA Sociālās integrācijas valsts aģentūra

TA Tiesu administrācija

TM Tieslietu ministrija

VBTAI Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcija

VID Valsts ieņēmumu dienests

VDI Valsts darba inspekcija

VISC Valsts izglītības satura centrs

VP Valsts policija

VPK Valsts policijas koledža

VRS Valsts robežsardze

VRK Valsts robežsardzes koledža

VM Veselības ministrija

# **Kopsavilkums**

“Cilvēku tirdzniecības novēršanas plāns 2021. – 2023. gadam” (turpmāk - plāns) un tajā iekļautie pasākumi ir paredzēti, lai iespējami efektīvi vērstos pret cilvēku tirdzniecību, jo pieprasījums pēc pieejamiem seksuālajiem pakalpojumiem, lēta darbaspēka, dažādiem pakalpojumiem, kuru nodrošināšanai un īstenošanai vajadzīgs cilvēks, un attiecīgi piedāvājums rada nepieciešamību pēc politikas plānošanas, kas atbilst cilvēku tirdzniecības noziedzīgā nodarījuma izaicinājumiem šodienas un tuvākās nākotnes situācijā.

Plāns izstrādāts, lai nodrošinātu pēctecīgu un nepārtrauktu cilvēku tirdzniecības novēršanas politiku, jo 2020. gadā noslēdzās Cilvēku tirdzniecības novēršanas pamatnostādņu 2014. – 2020. gadam darbības periods. Plāna izstrādes procesā ņemtas vērā dažādas rekomendācijas, starp kurām jāmin Latvijas Republikas tiesībsarga rekomendācija izstrādāt visaptverošu “jumta” likumu cilvēku tirdzniecības novēršanā,[[1]](#footnote-1) ASV Valsts departamenta 2020. gada ziņojumā par cilvēku tirdzniecības apkarošanu sniegtos priekšlikumus attiecībā uz izmeklēšanu, kriminālvajāšanu un iztiesāšanu,[[2]](#footnote-2) starptautiskos projektos “FLOW” un “CAPE” gūtās atziņas[[3]](#footnote-3) un citus (skat. 1. pielikuma 6. nodaļu).

Plāns izstrādāts, ievērojot starptautiska un nacionāla mēroga plānošanas dokumentos noteiktos mērķus un uzdevumus, tai skaitā:

* ANO ilgtspējīgās attīstības 5., 8., 10. un 16. mērķis;[[4]](#footnote-4)
* Eiropas Savienības stratēģija cīņai pret cilvēku tirdzniecību 2021. – 2025. gadam;
* Baltijas jūras valstu padomes darba grupas cīņai pret cilvēku tirdzniecību darbības stratēģija 2021. – 2025. gadam;[[5]](#footnote-5)
* Latvijas Nacionāla attīstības plāna 2021. – 2027. gadam prioritātes “Vienota, droša un atvērta sabiedrība” rīcības virziens “Tiesiskums un pārvaldība”.

Saskaņā ar starptautisko 2018. gada globālās verdzības indeksu[[6]](#footnote-6) aptuveni 8000 Latvijas valstspiederīgo ir pakļauti modernajai verdzībai, un 24,61 Latvijas iedzīvotāji uz 100 iedzīvotājiem atrodas ievainojamības stāvoklī tikt pakļautiem modernajai verdzībai.[[7]](#footnote-7) Norādāms, ka jēdziens “modernā verdzība” nav definēta starptautiskos tiesību aktos, kuru prasības un nosacījumus īsteno Latvija, taču ar moderno verdzību saprot cilvēku tirdzniecību, piespiedu darbu, bērnu darbu un citas cilvēku tirdzniecības formas. Pretī globālā verdzības indeksa aprēķinātajiem 8000 indivīdu varam likt vien 2018.gadā formāli Latvijā identificēto cilvēku tirdzniecības upuru skaitu – 23 personas, un tām sekojošo pieaugumu 2019.gadā – 39 personas un 2020. gadā – 48 personas.

Aplūkojot statistiku (1.pielikums), nav pārliecības, ka īstenotie pasākumi cilvēku tirdzniecības novēršanas un apkarošanas jomā ir uzskatāmi par efektīviem. Ir vērojams progress attiecībā uz kompetento valsts un pašvaldības iestāžu speciālistu spēju atpazīt cietušās personas, informēt tās par Latvijā pieejamo palīdzību, atbalstu un aizsardzību cilvēku tirdzniecības upuriem, izskaidrot upuriem viņu tiesības, kā arī informatīvo kampaņu un pasākumu rezultātā sabiedrība ir kļuvusi zinošāka un ekspluatācijā cietušie aizvien biežāk apzinās, ka ir kļuvuši par ļaunprātīgas izmantošanas upuriem, un vēršas pēc valsts nodrošinātās palīdzības un aizsardzības.

Tomēr, jāņem vērā, ka Latvija ir gan cilvēku tirdzniecības upuru izcelsmes valsts[[8]](#footnote-8) (pilsonības valsts[[9]](#footnote-9)), gan mērķa valsts[[10]](#footnote-10), gan tranzīta valsts[[11]](#footnote-11), gan valsts, kurā cilvēku tirdzniecība tiek izdarīta valsts iekšienē[[12]](#footnote-12). Šie kritēriji rada priekšnosacījumus pēc visaptverošas valsts politikas cilvēku tirdzniecības novēršanai un apkarošanai, kas nozīmē, ka cilvēku tirdzniecības risku mazināšanai valstī nepietiek tikai ar valsts cilvēku tirdzniecības novēršanas politikas plānošanas dokumentu. Lai gan cilvēku tirdzniecības novēršanā iesaistīto institūciju centieni ir vērsti uz sabiedrības informēšanu un izpratnes par cilvēku tirdzniecības riskiem veidošanu, joprojām institūciju darbs ir lielā mērā vērsts uz upura ekspluatācijas seku un traumu mazināšanu, kā arī cilvēku tirdzniecības noziedzīgo nodarījumu izmeklēšanu, kriminālvajāšanu un krimināllietu iztiesāšanu. Lai nodrošinātu vispusīgu cilvēku tirdzniecības novēršanu, ir nepieciešama kompleksa pieeja, nodrošinot gan informatīvas aktivitātes, represīvus cilvēku tirdzniecības apkarošanas pasākumus, gan efektīvus sabiedrības labklājības, iedzīvotāju sociālās vienlīdzības un iekļaušanas veicināšanas centienus.

Rīcības plānā cilvēku tirdzniecības novēršana un apkarošana balstās uz četriem būtiskiem pamatnosacījumiem, par pamatu izmantojot 4 P modeli (*prevention, protection, prosecution, partnership*):

1. **prevencija**, kas ietver apmācības un izglītības programmas, izpratnes veicināšanas kampaņas, valsts un privātā sektora politikas, aizsardzības pasākumus personām, kuri ir pieredzējuši cilvēku tirdzniecību, valsts programmas, kuras ir vērstas uz cilvēku tirdzniecības cēloņu novēršanu;
2. **aizsardzība**, kas ietver normatīvo regulējumu par upuru aizsardzību un tiesībām, sociālo pakalpojumu nodrošināšanu un upuru gadījumu vadīšanu, izmitināšanu, ārstniecības pakalpojumus, psihiskās veselības pakalpojumus, informēšanu, juridiskos pakalpojumus, apmācības un izglītības programmas, apģērbu un ēdienu, tulkošanas pakalpojumus, izglītību, pašaprūpes un pašapkalpošanās iemaņu apguvi, atbalstu nodarbinātības jautājumos, reintegrāciju sabiedrībā;
3. **vainīgo saukšana pie atbildības**, kas paredz iegūt informāciju un to izmeklēt, celt apsūdzības un saukt pie atbildības cilvēku tirdzniecības noziedzīgajos nodarījumos iesaistītās personas, stiprināt tiesību aktus un iestāžu rīcību. Šo dimensiju var stiprināt, pilnveidojot cilvēku tirdzniecības apkarošanas procedūras, apmācības un izglītošanu, cilvēku tirdzniecības apkarošanas normatīvo regulējumu;
4. **partnerība**, kas ietver privāto sektoru, valsts un pašvaldību sektoru, līderību, dažādību, uzticamības veidošanu, uz indivīdu vērstu ilgtspēju, efektīvu komunikāciju.

Rīcības plāns ir izstrādāts ciešā sadarbībā ar nevalstiskajām organizācijām. Biedrība “Centrs MARTA” un biedrība “Patvērums “Drošā māja”” kā valsts finansēto sociālās rehabilitācijas pakalpojumu sniedzēji un institūcijas, kurām ir tiesības veikt personas atbilstības cilvēku tirdzniecības kritērijiem izvērtēšanu, ir nozīmīgākie sadarbības partneri, kuri nodrošina upura balsi un pārstāv upura intereses un vajadzības cilvēku tirdzniecības novēršanas politikas veidošanas un īstenošanas procesā. Šīs divas nevalstiskās organizācijas nenogurstoši pārstāv cilvēku tirdzniecības upuru tiesības politikas plānošanas un normatīvo aktu izstrādē. Nevalstiskās organizācijas tika iesaistītas priekšlikumu sniegšanā un viedokļu nodrošināšanā, ņemot vērā, ka sociālo pakalpojumu sniedzēji kopš 2002. gada ir uzkrājuši nozīmīgu institucionālo pieredzi cilvēku tirdzniecības upuru identificēšanā, kā arī atbalsta un sociālo pakalpojumu sniegšanā cilvēku tirdzniecības upuriem.

# **Cilvēku tirdzniecības novēršanas pasākumu plāns 2021. – 2023. gadam**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Rīcības virziens** | | Palielināt sabiedrības izpratni un informētību, uzsverot, ka cilvēku tirdzniecība ir sociāla problēma, pret kuru nevar izturēties ar iecietību, un palielināt speciālistu informētību un nodrošināt viņus labāku informāciju, tādējādi nodrošinot efektīvākas prasmes cīņā pret šo noziegumu. | | | | | |
| **Nr. p. k.** | **Pasākums** | **Darbības rezultāts** | **Rezultatīvais rādītājs** | **Atbildīgā institūcija[[13]](#footnote-13)** | **Līdzatbildīgās institūcijas** | **Izpildes termiņš (ar precizitāti līdz pusgadam)** | **Finansējums un tā avoti** |
|  | Organizēt informatīvās kampaņas un aktivitātes par cilvēku tirdzniecību seksuālās izmantošanas, piespiešanas veikt darbu, fiktīvo laulību noslēgšanas, noziedzīgu nodarījumu izdarīšanas un orgānu izņemšanas nolūkos, lai veicinātu sabiedrības izpratni un mazinātu piedāvājumu | Īstenotas informatīvās kampaņas un aktivitātes. | Vidēji 2 informatīvās kampaņas un 30 informatīvās aktivitātes gadā. | ĀM, **IeM**, KM, LM | Visas Rīcības plāna īstenošanā iesaistītās institūcijas pēc nepieciešamības to kompetences ietvaros.[[14]](#footnote-14) | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Izstrādāt un izplatīt skaidru un ērti lietojamu informāciju (vairākās svešvalodās) par:   * atbildīgo institūciju sniedzamajiem pakalpojumiem personām, kas cietušas no cilvēku tirdzniecības, * cilvēku tirdzniecības upuru tiesībām nodarbinātības un sociālajā jomā, * atbalsta un palīdzības iespējām cilvēku tirdzniecības upurim, * par cilvēku tirdzniecības riskiem un, kas jāņem vērā, lai nekļūtu par cilvēku tirdzniecības upuri, * cietušo statusu un migrantu tiesībām. | Īstenoti sabiedrības informēšanas projekti. | Izstrādāti un izplatīti daudzveidīgi tematiskie informatīvie materiāli. | ĀM, **IeM**, KM, LM | Visas Rīcības plāna īstenošanā iesaistītās institūcijas pēc nepieciešamības to kompetences ietvaros. | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Veikt skolēnu un studentu regulāru izglītošanu un informēšanu par cilvēku tirdzniecības problemātiku: cēloņiem, riskiem, sekām | Īstenotas skolēnu un studentu izpratnes veicināšanas aktivitātes. | Vidēji 50 līdz 100 informatīvās aktivitātes gadā. | ĀM, **IeM**, IZM, LM | Visas Rīcības plāna īstenošanā iesaistītās institūcijas pēc nepieciešamības to kompetences ietvaros. | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt aktivitātes bērniem un viņu likumiskajiem pārstāvjiem, lai izglītotu un informētu viņus par drošību internetā, kā arī sniegt psiholoģisku atbalstu un palīdzību par interneta drošības jautājumiem, kas pasargā bērnus no ļaunprātīgas izmantošanas internetā vidē un saglabā kontroli pār bērnu darbībām digitālajā pasaulē, tādējādi arī veicinot cilvēku tirdzniecības novēršanu. | Īstenotas informatīvās un izglītojošās aktivitātes par drošību internetā. | Izglītojošo un informatīvā aktivitāšu skaits, dalībnieku skaits katru gadu. | VBTAI | LM, IeM, pakalpojumu sniedzēji | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt izglītojošas aktivitātes/mācības tiesībaizsardzības iestāžu, valsts un pašvaldību institūciju dažādu nozaru speciālistiem un darbiniekiem par:   * cilvēku tirdzniecību; * cilvēku tirdzniecības identificēšanas pazīmēm, * cilvēku tirdzniecības aspektiem migrācijas un patvēruma jomā; * bērnu tiesību aizsardzību; * cilvēku tirdzniecības upuru atpazīšanu un rīcību situācijas risināšanai, * dzimumu līdztiesības aspektiem cilvēku tirdzniecības novēršanā un psihosociālā atbalsta saņemšanā; * cilvēku tirdzniecības gadījumu izmeklēšanas, kriminālvajāšanas un iztiesāšanas dažādiem aspektiem; * starpinstitūcijas sadarbību cilvēku tirdzniecības gadījumu risināšanai.; * un citiem jautājumiem pēc nepieciešamības. | Īstenotas izglītojošas aktivitātes un mācības valsts un pašvaldības institūciju dažādu nozaru speciālistiem un darbiniekiem. | Vidēji 30 līdz 50 izglītojošās aktivitātes gadā, izglītoto speciālistu skaits. | ĀM, **IeM**, IZM, LM, VPK, VRK | Visas Rīcības plāna īstenošanā iesaistītās institūcijas pēc nepieciešamības to kompetences ietvaros. | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt informatīvo darbu (par cilvēku ekspluatāciju, upuru tiesībām un iespējām saņemt palīdzību) dienas centros, grupu mājās, pusceļa dzīvokļos, patversmēs vai citās institūcijās, kurās uzturas personas ar garīga rakstura traucējumiem, atkarīgas personas un personas ar zemām sociālām vajadzībām, kā arī personas, pret kurām ir vērsta parāda piedziņa. | Īstenoti informatīvie pasākumi un aktivitātes, uzrunājot sabiedrības riska grupas, kuras ir īpaši neaizsargātas un attiecībā uz kurām pastāv augsts riska faktors tikt pakļautiem ekspluatācijai. | Informatīvo pasākumu skaits un minēto sabiedrības riska grupu personu skaits, kas ziņojuši par iespējamo ekspluatāciju un/vai vērsušies pēc palīdzības. | LM, sociālo pakalpojumu sniedzēji | IeM | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt tiesnešu un tiesas darbinieku mācības par cilvēku tirdzniecības jautājumiem. | Īstenotas mācības tiesnešiem un tiesu darbiniekiem par cilvēku tirdzniecības jautājumiem. | Izglītoto personu skaits. | TA | TM | No 01.01.2022. līdz 31.12.2023. | Papildu finansējums: 2022.gadā 6020,00 *euro*, 2023.gadā 6020,00 *euro*. |
|  | Nodrošināt pētījumu veikšanu par sabiedrības izpratni par cilvēku tirdzniecību, tās riskiem, draudiem un sekām, par cilvēku tirdzniecības tendencēm, riskiem un vervēšanas mehānismiem. | Veikti pētījumi, lai gūtu uz argumentiem balstītus secinājumus par sabiedrības izpratni par dažādiem cilvēku tirdzniecības problemātikas aspektiem. | Veikto pētījumu skaits. | IeM | Visas Rīcības plāna īstenošanā iesaistītās institūcijas pēc nepieciešamības to kompetences ietvaros. | 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt aptauju par skolēnu un skolotāju izpratni par cilvēku tirdzniecību. | Veikta aptauja par skolēnu un skolotāju izpratni par cilvēku tirdzniecību, izmantojot IZM aptauju rīku. | Aptaujas rezultāti. | IZM | IeM, pakalpojumu sniedzēji | 31.12.2022. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
| **2. Rīcības virziens** | | Uzlabot cilvēku tirdzniecības upuru identificēšanu un nodrošināt efektīvu palīdzību un aizsardzību, lai veicinātu ekspluatācijas negatīvo seku mazināšanu, palīdzētu viņiem aizstāvēt savas tiesības un veicinātu viņu reintegrāciju sabiedrībā. | | | | |  |
| **Nr. p. k.** | **Pasākums** | **Darbības rezultāts** | **Rezultatīvais rādītājs** | **Atbildīgā institūcija** | **Līdzatbildīgās institūcijas** | **Izpildes termiņš (ar precizitāti līdz pusgadam)** | **Finansējums un tā avoti** |
|  | Sagatavot likumprojektu par nacionālo sadarbības un koordinācijas mehānismu cilvēku tirdzniecības novēršanai. | Izstrādāts likumprojekts “Par nacionālo starpinstitūciju sadarbības mehānismu cilvēku tirdzniecības upuru atpazīšanai un gadījumu risināšanai”. | Likumprojekts iesniegts izskatīšanai Ministru kabinetā. | IeM | LM, TM, Tiesībsarga birojs, pakalpojumu sniedzēji | 31.12.2021. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Izstrādāt Ministru kabineta noteikumu par kārtību sadarbības un informācijas apmaiņas īstenošanai cilvēku tirdzniecības upuru atpazīšanā, palīdzības un atbalsta sniegšanā, aizsardzības nodrošināšanā un novirzīšanā pie sociālo pakalpojumu sniedzējiem projektu. | Izstrādāts MK noteikumu projekts. | MK noteikumu projekts iesniegts apstiprināšanai MK. | IeM | LM, TM, Tiesībsarga birojs, pakalpojumu sniedzēji. | 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Identificētajiem cilvēku tirdzniecības upuriem sadarbībā ar sociālo pakalpojumu sniedzējiem nodrošināt valsts finansētie sociālās rehabilitācijas pakalpojumus un atbalsta pakalpojumu kriminālprocesā cilvēku tirdzniecības upuriem. | Identificētajiem cilvēku tirdzniecības upuriem nodrošināti valsts finansētie sociālās rehabilitācijas pakalpojumi un atbalsta pakalpojumu kriminālprocesā cilvēku tirdzniecības upuriem. | Vidēji 50 personām gadā. | LM | SIVA, pakalpojumu sniedzēji | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Izvērtēt iespējas izdarīt grozījumus likumā “Par cilvēku tirdzniecības upura uzturēšanos Latvijas Republikā”, nosakot, ka nogaidīšanas periods ir 180 dienas. | Nodrošinātas starpinstitūciju diskusijas un process par iespējām izdarīt attiecīgos grozījumus likumā. | Sagatavots priekšlikums par attiecīgo grozījumu izdarīšanu likumā. | IeM | LM, VP, VRS, SIVA, pakalpojumu sniedzēji, TM | 31.12.2022. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Izvērtēt iespējas valsts finansētos sociālās rehabilitācijas pakalpojumus cilvēka tirdzniecības upuriem un atbalsta pakalpojumus kriminālprocesā nodrošināt pēc iespējas tuvāk personas dzīves vietai un pakalpojumu nodrošināšanas pēctecību. | Nodrošinātas starpinstitūciju diskusijas un process par iespējām pilnveidot valsts finansētos sociālās rehabilitācijas pakalpojumus cilvēka tirdzniecības upuriem un atbalsta pakalpojumu kriminālprocesā sniegšanas pieejamību personām un pakalpojumu sniegšanas pēctecību. | Sagatavots informatīvā ziņojuma projekts vai priekšlikumu par attiecīgo izmaiņu izdarīšanu normatīvajos aktos projekts. | LM | SIVA, pakalpojumu sniedzēji, pašvaldības | 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
| **3. Rīcības virziens** | | Pastiprināt centienus saukt pie kriminālatbildības cilvēku tirdzniecības noziedzīgo nodarījumu veikšanā iesaistītās personas kā uzticamu preventīvu līdzekli cīņā pret cilvēku tirdzniecību un tādējādi parādīt, ka cilvēku ekspluatācija neatmaksājas. | | | | |  |
| **Nr. p. k.** | **Pasākums** | **Darbības rezultāts** | **Rezultatīvais rādītājs** | **Atbildīgā institūcija** | **Līdzatbildīgās institūcijas** | **Izpildes termiņš (ar precizitāti līdz pusgadam)** | **Finansējums un tā avoti** |
|  | Tieslietu ministrijas Krimināllikuma pastāvīgajā darba grupā organizēt diskusiju par iespēju noteikt kriminālatbildību par cilvēku tirdzniecības upuru pakalpojumu izmantošanu un nepieciešamības gadījumā sagatavot attiecīgus normatīvo aktu grozījumus. | Nepieciešamības gadījumā izstrādāts likumprojekts "Grozījumi Krimināllikumā", kas paredz noteikt kriminālatbildību par cilvēku tirdzniecības upuru pakalpojumu izmantošanu. | Vismaz 1 diskusija Tieslietu ministrijas Krimināllikuma pastāvīgajā darba grupā par iespēju noteikt kriminālatbildību par cilvēku tirdzniecības upuru pakalpojumu izmantošanu. | TM | IeM, Latvijas Republikas prokuratūra | 31.12.2022. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Izvērtēt, vai Krimināllikuma 164., 165.1, 166. panta trešajā, ceturtajā un piektajā daļā paredzētie noziedzīgie nodarījumi pārklājas ar Krimināllikuma 154.1 pantā paredzēto noziedzīgo nodarījumu. | Izvērtēts tiesiskais regulējums, lai noskaidrotu, vai Krimināllikuma 164., 165.1, 166. panta trešajā, ceturtajā un piektajā daļā paredzētie noziedzīgie nodarījumi pārklājas ar Krimināllikuma 154.1 pantā paredzēto noziedzīgo nodarījumu un uzskatāmi par cilvēku tirdzniecību. | Jautājums ir izskatīts Tieslietu ministrijas Krimināllikuma pastāvīgajā darba grupā. | TM | IeM, Latvijas Republikas prokuratūra | 31.12.2022. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Izvērtēt Krimināllikuma 280.panta otrajā daļā noteikto un nepieciešamību izdarīt grozījumus, paredzot kriminālatbildību par tādas personas nodarbināšanu, kura ir tiesīga uzturēties Latvijas Republikā, ja to izdarījis darba devējs un ja apzināti nodarbināts cilvēku tirdzniecības upuris. | Izvērtēts tiesiskais regulējums. | Jautājums ir izskatīts Tieslietu ministrijas Krimināllikuma pastāvīgajā darba grupā. | TM | IeM, Latvijas Republikas prokuratūra | 31.12.2022. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Izvērtēt likumā “Par cilvēku tirdzniecības upura uzturēšanos Latvijas Republikā” ietvertā nogaidīšanas perioda piešķiršanas kārtības atbilstību cilvēku tirdzniecības upura labākajām interesēm un pamattiesībām, lai nodrošinātu personai tiesības izmeklēšanas iestādes vai procesa virzītāja lēmumu par atteikumu piešķirt nogaidīšanas periodu pārsūdzības iespēju. | Izvērtēts tiesiskais regulējums. | Izvērtējuma rezultāti iekļauti informatīvajā ziņojumā par Cilvēku tirdzniecības novēršanas plāna 2021. – 2023. gadam izpildi. Nepieciešamības gadījumā izstrādāts likumprojekts. | IeM | TM, Latvijas Republikas Tiesībsarga birojs, Latvijas Republikas prokuratūra | 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt cilvēku tirdzniecības (Krimināllikuma 154.¹pants “Cilvēku tirdzniecība”) un ar to saistīto risku (Krimināllikuma 164.pants “Personas iesaistīšana prostitūcijā un prostitūcijas izmantošana”, Krimināllikuma 165.pants “Sutenerisms”, Krimināllikuma 165.¹pants “Personas nosūtīšana seksuālai izmantošanai”, Krimināllikuma 285.²pants “Ļaunprātīga nodrošināšana ar iespēju likumīgi iegūt tiesības uzturēties Latvijas Republikā, citā Eiropas Savienības dalībvalstī, Eiropas Ekonomikas zonas valstī vai Šveices Konfederācijā”) noziedzīgo nodarījumu atklāšanu, izmeklēšanu, kriminālvajāšanu un iztiesāšanu | Nodrošināta cilvēku tirdzniecības un ar to saistīto risku noziedzīgo nodarījumu atklāšana, izmeklēšana, kriminālvajāšana un iztiesāšana. | Uzsākto kriminālprocesu un aizdomās turamo personu, iztiesāšanai nosūtīto krimināllietu un personu, pret kurām celta apsūdzība, skaits, iztiesāto krimināllietu un notiesāto personu skaits. | Latvijas Republikas prokuratūra, Latvijas Republikas tiesas, VP, VRS | VDI, VID | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt cilvēku tirdzniecības rezultātā noziedzīgi iegūto līdzekļu legalizācijas efektīvu apkarošanu | Nodrošināta cilvēku tirdzniecības rezultātā noziedzīgi iegūtu līdzekļu atklāšana, izmeklēšana, kriminālvajāšana un iztiesāšana. | Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizēšana”” vai “Krimināllietu skaits, kuros noteikta kvalifikācija pēc Krimināllikuma 195.panta “Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizēšana” saistībā ar cilvēku tirdzniecības rezultātā noziedzīgi iegūtiem līdzekļiem | Latvijas Republikas prokuratūra, Latvijas Republikas tiesas, VP | VDI, VID, VRS | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt pārrobežu sadarbību noziedzīgo nodarījumu par cilvēku tirdzniecību izmeklēšanā. | Organizēta, koordinēta Eiropola Kopējo rīcības dienu (JAD) pasākumu plānošana un īstenošana ES Politikas cikla smagās un organizētās noziedzības apkarošanai prioritātē “Cilvēku tirdzniecība”. | Īstenoto pasākumu skaits katru gadu. | VP | VDI, VRS, RPP | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt pētījuma par tiesu praksi cilvēku tirdzniecības lietās izstrādi. | Nodrošināta pētījuma par tiesu praksi cilvēku tirdzniecības lietās izstrāde. | Izstrādāts un publicēts pētījums par tiesu praksi cilvēku tirdzniecības lietās. | AT | - | 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
| **4. Rīcības virziens** | | Stiprināt sadarbību un informācijas apmaiņu ar partneriem Latvijā un ārvalstīs, jo tikai koordinēta un kopīga starpinstitūciju rīcība var palīdzēt apkarot cilvēku tirdzniecību. | | | | |  |
| **Nr. p. k.** | **Pasākums** | **Darbības rezultāts** | **Rezultatīvais rādītājs** | **Atbildīgā institūcija** | **Līdzatbildīgās institūcijas** | **Izpildes termiņš (ar precizitāti līdz pusgadam)** | **Finansējums un tā avoti** |
|  | Pilnveidot un attīstīt starpinstitūciju darba grupas “Cilvēku tirdzniecības novēršanas plāna 2021. – 2023.gadam” īstenošanas koordinēšanai darbību, tai skaitā organizējot atsevišķās diskusijas par dažādam tēmām, piemēram, par rehabilitācijas programmu ilguma un saņēmēju loka paplašināšanas iespējām. | Nodrošināts efektīvs starpinstitūciju darba grupas darbs. | Darba grupā pieņemto lēmumu skaits. | IeM | Visas Rīcības plāna īstenošanā iesaistītās institūcijas pēc nepieciešamības to kompetences ietvaros. | 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Pilnveidot datu vākšanas pieeju un procedūras, īpašu uzmanību pievēršot datu atlases kritēriju pilnveidošanai. | Nodrošināts saprotams un izpildāms datu vākšanas un apkopošanas process. | Datu vākšanas pieprasījuma forma, kura ir pastāvīgi pilnveidojama. | IeM | Visas Rīcības plāna īstenošanā iesaistītās institūcijas pēc nepieciešamības to kompetences ietvaros. | 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Attīstīt un pilnveidot sadarbību un informācijas apmaiņu starp Valsts policiju, Valsts darba inspekciju, Valsts robežsardzi, Valsts ieņēmumu dienestu un Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi, izvērtējot institūciju sadarbības formas un metodes, veidojot efektīvu multidisciplināru pieeju. | Starpinstitūciju sadarbības rezultātā atklāti cilvēku tirdzniecības nolūkā piespiest veikt darbu un darba ekspluatācijas gadījumi. | Kopīgi veikto apsekojumu / pārbaužu skaits, to rezultātā uzsākto kriminālprocesu par cilvēku tirdzniecību skaits. | VDI VP, VRS | VID, PMLP | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Veicināt pašvaldību sociālo dienestu un sociālo pakalpojumu cilvēku tirdzniecības upuriem sniedzēju sadarbību, ar mērķi turpināt cilvēku tirdzniecības upura reintegrāciju sabiedrībā pēc valsts finansēto sociālās rehabilitācijas pakalpojumu saņemšanas | Nodrošināta starpinstitūciju sadarbība. | Sadarbības aktivitāšu skaits. | LM | Pašvaldības, pakalpojumu sniedzēji | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Attīstīt un pilnveidot sadarbību un informācijas apmaiņu ar Finanšu nozares asociāciju, tās biedriem un kredītiestādēm. | Izstrādāts un noslēgts sadarbības memorands. | Parakstīts dokuments, sadarbības aktivitāšu skaits. | IeM | VP, FID, Latvijas Republikas prokuratūra | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt publiskā sektora institūciju sadarbību ar nevalstiskajām organizācijām un pilsonisko sabiedrību cilvēku tirdzniecības novēršanas un apkarošanas jomā. | Nodrošināta sadarbība un informācijas apmaiņa. | Sadarbībā ar nevalstisko organizāciju un pilsoniskās sabiedrības pārstāvjiem īstenotās cilvēku tirdzniecības novēršanas un apkarošanas aktivitātes. | IeM | Visas Rīcības plāna īstenošanā iesaistītās institūcijas pēc nepieciešamības to kompetences ietvaros. | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt Latvijas interešu pārstāvību un līdzdalību Baltijas jūras valstu padomes darba grupā cīņai pret cilvēku tirdzniecību (CBSS TF-THB). | Nodrošināta Latvijas pārstāvja dalība darba grupas sanāksmēs, Latvijas kompetento institūciju iesaiste cilvēku tirdzniecības novēršanas un apkarošana reģionālo aktivitāšu īstenošanā un informācijas apmaiņā. | Latvijas institūciju dalība cilvēku tirdzniecības novēršanas un apkarošanas aktivitātēs Baltijas jūras reģionā. | IeM | . | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt Latvijas interešu pārstāvību un informācijas apmaiņu Eiropas Savienības nacionālo ziņotāju vai alternatīvu mehānismu cilvēku tirdzniecības novēršanas jautājumos neformālā tīkla (EU NREM) ietvaros, Eiropas Padomes, Eiropas Drošības un sadarbības organizācijas (EDSO), Apvienoto Nāciju organizācijas (ANO) cilvēku tirdzniecības apkarošanas darba grupas un citu starptautisko organizāciju sanāksmēs un aktivitātēs. | Nodrošināta Latvijas interešu pārstāvība un informācijas apmaiņa starptautiskajās organizācijās. | Pasākumu, lēmumu, ziņojumu skaits. | IeM |  | Pastāvīgi līdz 31.12.2023. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |
|  | Nodrošināt Nacionālā ziņotāja izveides modeļu izvērtēšanu. | Nodrošināta informācijas apkopošana un analīze, starpinstitūciju diskusijas. | Informatīvais ziņojums iesniegts izskatīšanai Ministru kabinetā. | IeM | Latvijas Republikas Tiesībsarga birojs, TM, pakalpojumu sniedzēji | 31.12.2022. | Likumā par valsts budžetu kārtējam gadam paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros. |

# **Teritoriālā perspektīva**

Aptver visu Latvijas Republikas teritoriju.

# **Ietekmes novērtējums uz valsts un pašvaldību budžetu**

Kopsavilkums par plānā iekļauto uzdevumu īstenošanai nepieciešamo valsts un pašvaldību budžeta finansējumu(*euro*)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Uzdevums** | **Pasākums** | **Budžeta programmas (apakš- programmas) kods un nosaukums** | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | | | **Nepieciešamais papildu finansējums** | | | | | **Pasākuma īstenošanas gads (ja pasākuma īstenošana ir terminēta)** |
| **2021. gads** | **2022.gads** | **2023.gads** | **2021.gads** | **2022.gads** | **2023.gads** | **turpmākajā laikposmā līdz pasākuma pabeigšanai (ja pasākuma īstenošana ir terminēta)** | **turpmāk ik gadu (ja pasākuma izpilde nav terminēta)** |
| **Finansējums plāna realizācijai kopā** |  |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **6020** | **6020** | **0** | **0** |  |
| tajā skaitā |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 19. Tieslietu ministrija |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 6020 | 6020 | 0 | 0 |  |
| 1.7. uzdevums | 19. Tieslietu ministrija | 03.02.00 Apgabaltiesas un rajonu (pilsētu) tiesas |  | 0 | 0 | 0 | 6020 | 6020 | 0 | 0 | . |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | «=TAP\_AMATS#2» | (paraksts\*\*) | «=TAP\_PARAKSTS#2» |   \*\* Dokuments ir parakstīts ar TAP portāla elektroniskās parakstīšanas rīku |

1. Par Tiesībsarga īstenotajām aktivitātēm cilvēku tirdzniecības novēršanas jomā šeit: <https://www.tiesibsargs.lv/lv/pages/cilvektiesibas/pilsoniskas-un-politiskas-tiesibas/cilvektirznieciba> [↑](#footnote-ref-1)
2. 2020.gada ASV Valsts Departamenta Ziņojums “Par cilvēku tirdzniecības novēršanu” // <https://lv.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/58/TIP_Report2020_LV.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
3. Informācija par projektiem: <http://www.cilvektirdznieciba.lv/lv> [↑](#footnote-ref-3)
4. The EU Strategy on Combatting Trafficking in Human Beings 2021- 2025 // <https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/14042021_eu_strategy_on_combatting_trafficking_in_human_beings_2021-2025_com-2021-171-1_en.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. Council of the Baltic Sea States Task Force against Trafficking in Human Beings Strategic Plan 2020-2025 // <https://cbss.org/wp-content/uploads/2020/06/CBSS-TF-THB-Strategy-2021-2025.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. Globālais verdzības indekss, 2018; <https://www.globalslaveryindex.org/2018/data/maps/#prevalence> [↑](#footnote-ref-6)
7. Modernās verdzības jēdziens pārņemts no: <https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Foreign_Affairs_Defence_and_Trade/ModernSlavery/Final_report/section?id=committees/reportjnt/024102/25035> [↑](#footnote-ref-7)
8. cilvēku tirdzniecības upuru izcelsmes valsts - Latvijas valstspiederīgie tiek vervēti pamatā Latvijā, transportēti uz ārvalstīm, kur tiek pakļauti ekspluatācijai [↑](#footnote-ref-8)
9. izcelsmes valsts ir pilsonības valsts vai bezvalstniekiem – agrākās pastāvīgās dzīvesvietas valsts vai valstis. Avots: Eiropas Migrācijas tīkla Patvēruma un migrācijas vārdnīca, <https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/glossary_search/country-origin_en> [↑](#footnote-ref-9)
10. mērķa valsts– attiecībā uz trešo valstu valstspiederīgo ekspluatāciju vērojams būtisks identificēto cilvēku tirdzniecības upuru skaita pieaugums. [↑](#footnote-ref-10)
11. tranzīta valsts - citās valstīs savervēti cilvēku tirdzniecības upuri tiek transportēti uz mērķa valsti, Latviju izmantojot kā tranzīta valsti transportēšanas maršrutā, turklāt cilvēku tirdzniecības upuri var tikt nelikumīgi pārvietoti pāri valsts robežai, kas atbilst Krimināllikuma 285.pantā “Personas nelikumīga pārvietošana pāri valsts robežai” noteiktajam noziedzīgajam nodarījumam [↑](#footnote-ref-11)
12. valsts, kurā cilvēku tirdzniecība tiek izdarīta valsts iekšienē, nešķērsojot valsts robežas, identificētie cilvēku tirdzniecības upuri ir Latvijas valstspiederīgie – gan sievietes, vīrieši, gan pieaugušie, nepilngadīgie, un personas pamatā tiek pakļautas seksuālai izmantošanai vai darbaspēka ekspluatācijai. [↑](#footnote-ref-12)
13. Atbildīgās institūcijas norādītas alfabētiskā secībā, nevis prioritārā atbildības secībā. [↑](#footnote-ref-13)
14. Ārlietu ministrija, Augstākai tiesa, Ekonomikas ministrija, Iekšlietu ministrija, Izglītības un zinātnes ministrija, Kultūras ministrija, Labklājības ministrija, Tieslietu ministrija, Veselības ministrija, Latvijas Republikas prokuratūra, Finanšu izlūkošanas dienests, Latvijas Pašvaldību savienība, biedrība “Centrs MARTA”, biedrība “Patvērums “Drošā māja””, Rīgas Pašvaldības policija, Sociālās integrācijas valsts aģentūra, Tiesu administrācija, Juridiskās palīdzības administrācija, Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcija, Valsts ieņēmumu dienests, Valsts darba inspekcija, Nodarbinātības Valsts aģentūra, Latvijas Republikas Tiesībsarga birojs, Valsts policija, Valsts policijas koledža, Valsts robežsardze, Valsts robežsardzes koledža, Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde, Latvijas Republikas pašvaldības [↑](#footnote-ref-14)